

## 郊野公園及海岸公園委員會

### 擬議大嶼山西南海岸公園和索罟群島海岸公園的初步邊界及管理計劃的建議

#### 1. 目的

本文件旨在介紹有關建議大嶼山西南海岸公園及索罟群島海岸公園的初步海岸公園邊界和管理計劃，並就有關建議計劃徵詢委員意見。

#### 2. 背景

2.1 政府在二〇〇〇年公布計劃指定大嶼山西南和索罟群島一帶水域為海岸公園，以保護中華白海豚，有利長遠保育附近的海洋環境。為落實指定大嶼山西南海岸公園和索罟群島海岸公園的建議，我們在二〇〇〇至二〇〇二年間進行了公眾諮詢。不過，部分被諮詢的漁民、相關的鄉事委員會和區議會對指定上述兩個海岸公園的建議有所保留。為跟進有關建議，漁護署在二〇〇九年再就建議徵詢不同持份者的意見。不過，有關的漁民團體、大澳鄉事委員會及大嶼山南鄉事委員會對於在擬議海岸公園實施的管理措施仍然表示有所保留，並憂慮指定新海岸公園會進一步減少香港水域的捕魚場，因此對指定建議並不支持。

2.2 為回應公眾對保育中華白海豚的關注，政府於二〇一四年九月初重申設立大嶼山西南海岸公園和索罟群島海岸公園的決心。政府旨在盡快進行兩個擬議海岸公園的指定工作，以優化和支援漁護署推行的香港中華白海豚護理計劃。護理計劃的整體長遠目標是使中華白海豚可繼續以香港水域作為活動範圍的一部分，並加強牠們在珠江口繼續生存的機會。

2.3 我們在二〇一四年十月向郊野公園及海岸公園委員會簡述指定大嶼山西南海岸公園和索罟群島海岸公園的建議，委員亦原則上支持是項建議。漁護署亦在二〇一四年底進行對大嶼山西南海岸公園和索罟群島海岸公園設計、公眾參與和實施程序的詳細研究。初步研究結果已用作準備兩個擬議海岸公園的建議海岸公園邊界和管理計劃。

### 3. 海岸公園的初步邊界和管理計劃

3.1 為指定大嶼山西南海岸公園和索罟群島海岸公園，郊野公園及海岸公園管理局總監，即漁農自然護理署署長，在二〇〇二年四月跟據海岸公園條例第七章，得到行政長官會同行政會議的指示準備兩個擬議海岸公園的未定案地圖。圖 1 顯示了當時已經制定了擬議海岸公園的邊界。擬議的大嶼山西南海岸公園和索罟群島海岸公園分別佔水域面積約 660 公頃和 1270 公頃的。

3.2 我們在二〇一五年初進行了桌面研究和對魚類及康樂釣魚的調查，並將調查結果進行詳細檢閱以便更新在兩個擬議海岸公園及附近的環境、生態和漁業概況。跟據最新研究資料顯示，大嶼山西南部水域仍然是中華白海豚的主要棲息地。大嶼山西南海岸公園的水域一年四季都經常發現中華白海豚，而索罟群島是一個獨特的水域，中華白海豚和江豚都定期在該水域出沒。

3.3 海豚棲息地指數是一種曾使用於設計大小磨刀海岸公園的方法，現採用來評估大嶼山西部和西南部水域對中華白海豚和江豚的重要性。我們運用由二〇〇五年至二〇一四年的海豚監察數據計算海豚和江豚棲息地指數(圖 2)。大嶼山西部的大部份水域是被視為中華白海豚的主要棲息地，而索罟群島的個別水域都屬於高於平均水平的江豚棲息地。

3.4 文昌魚 (*Branchiostoma belcheri*) 是中國 II 級保護物種和中國重要的漁業資源，此物種曾記錄在大鴉洲東灣。文昌魚在香港是被界定為受地區性規限並具保育價值的物種。另外，在大鴉洲的潮下帶生境亦發現一種香港罕見的假鐵星珊瑚 (*Pseudosiderastrea tayami*)。跟據現有資料，這物種只有記錄在大鴉洲及南丫島。假鐵星珊瑚在全球的數量不多，是一種全球性不常見及較難發現的物種。

3.5 漁護署二〇〇六年的捕魚作業及生產訪問調查的資料顯示，估計大嶼山西南水域和索罟群島的漁業生產分布價值（成魚及魚苗）分別為中度及高度（圖 3），確認了這些水域的漁業重要性。此外，大嶼山南面水域被確認為商業漁業資源的產卵和育苗場，這證實了索罟群島對商業性魚類的重要生景。

3.6 為了跟進漁業團體所提供的意見，我們在二〇一五年初進行了康樂釣魚的調查。調查結果顯示，雖然一半的受訪者認為擬議海岸公園不會對大嶼山西南部廣泛水域的康樂釣魚活動造成影響，八成受訪者希望新的擬議海岸公園允許在區內進行康樂釣魚。

3.7 總體而言，初步研究結果確認大嶼山西南水域和索罟群島是適合發展海岸公園的地點。海豚和江豚棲息地指數亦能幫助完善先前擬議大嶼山西南及索罟群島海岸公園的邊界，以有效地保育中華白海豚和江豚。可是，許多現有和計劃中的海洋設施和用途，尤其是現於大嶼山以南和大嶼山通道的大濠水道分道通航制（圖 4），必須納入為發展海岸公園的重要考慮因素。我們亦考慮了大澳和分流的漁業及當地社區的意見和關注。跟據最新的科學數據和相關持份者的意見，我們建議如圖 5 所示的大嶼山西南海岸公園及索罟群島海岸公園的初步建議邊界。

3.8 大嶼山西南海岸公園的初步建議邊界涵蓋了三個海豚棲息地指數確定為中華白海豚極為關鍵棲息地的方格網區。海岸公園與大濠水道分道通航制及船舶航道保持一定間距。為了回應來自當地社區的關注，考慮把海岸公園的邊界移離海岸線，為船隻提供走廊及空間進行康樂釣魚活動。考慮到漁業團體對海岸公園邊界的關注和提議，海岸公園的範圍已盡量包括海豚的主要棲息地。至於索罟群島海岸公園，初步建議邊界覆蓋了文昌魚、假鐵星珊瑚的重要生境和高漁業重要性的地區。擬議的大嶼山西南海岸公園和索罟群島海岸公園分別佔約 660 公頃和 1270 公頃的水域（圖 6）。

3.9 這兩個擬議的海岸公園會依照海岸公園及海岸保護區規例，及以現有海岸公園的方式進行管理和監管，作為保育、康樂、教育和科研目的。擬議的海岸公園將會允許船艇活動（10 海哩船速限制）及海豚觀察活動。在海岸公園捕魚許可證制度規管下，真正和合資格漁民可繼續在海岸公園以非破壞性方式捕魚，此許可證制度是類似於現有海岸公園的規管制度。為保育索罟群島海岸公園的重要漁業棲息地，我們建議設立一個核心區，捕魚作業將不能在核心區內進行。預計擬議的核心區不會對漁民的生計造成顯著的影響，因為他們可以繼續在其他水域進行捕魚作業。而從長遠來看，預計核心區將有助於保育和增加漁業資源，將有利於漁民。我們將繼續與漁業團體保持溝通，討論落實核心區的位置、範圍和實施的具體安排。這兩個擬議海岸公園的初步管理計劃示於圖 7 和圖 8。

#### **4. 目前進度和發展路向**

4.1 就已進行的工作，包括諮詢郊野公園及海岸公園委員會和有關政策局／政府部門對擬議海岸公園初步邊界和管理計劃的意見，我們將擬備未定案地圖及初步管理計劃，然後於二〇一五年第三季啟動新一輪的公眾參與活動。我們將考慮公眾參與期間所收集的意見，以修定未定案地圖及管理計劃，再諮詢委員會的意見，才將未定案

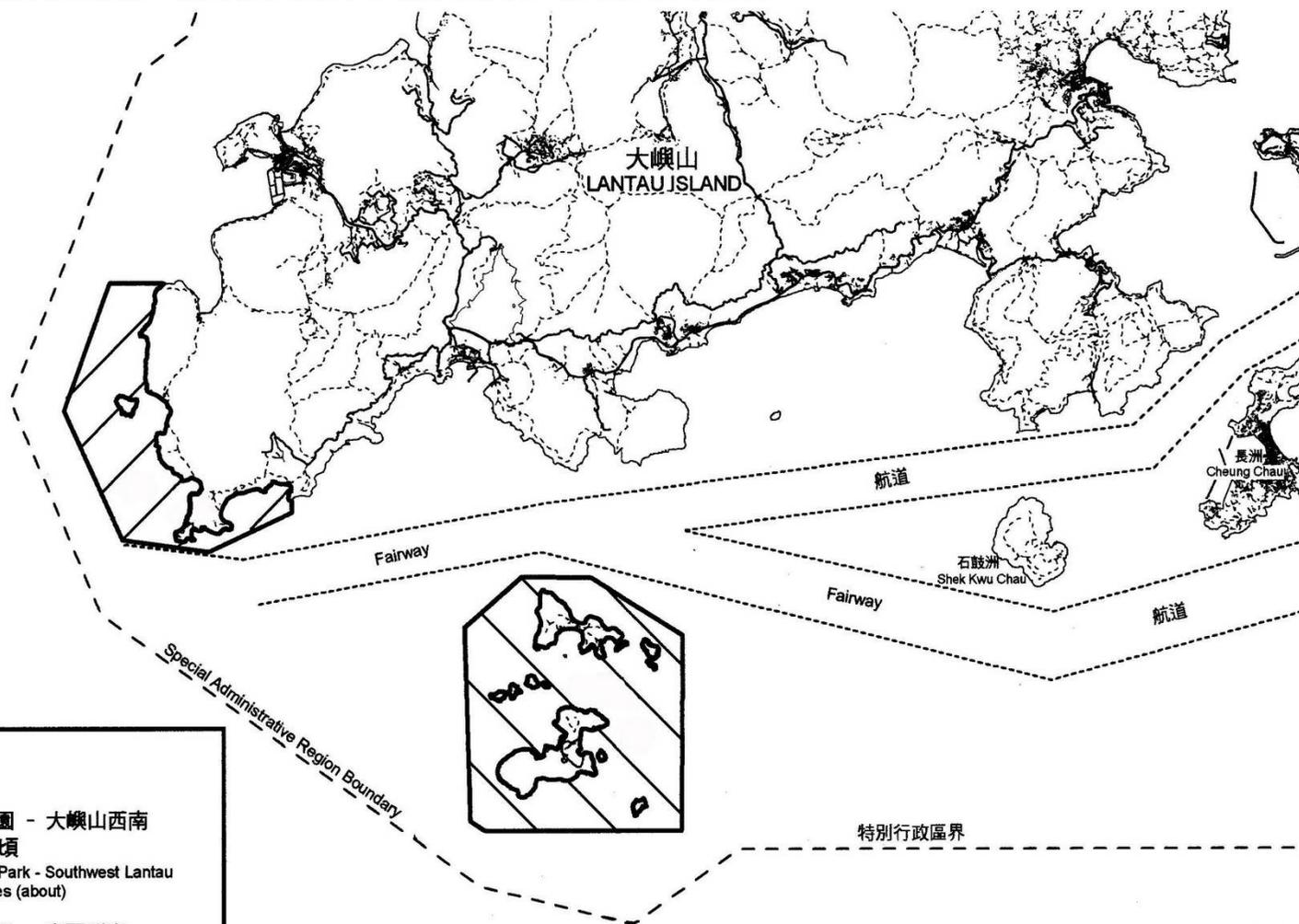
地圖在憲報刊登，以供公眾查閱。如需要，委員會將就未定案地圖所提出的反對進行聆訊。及後，總監將把未定案地圖連同有關反對意見呈交行政長官會同行政會議考慮，以期望在二〇一七年年初完成指定海岸公園的法定程序。

## **5. 徵詢意見**

5.1 請各委員參閱本文件，並就有關建議提供意見。

郊野公園及海岸公園委員會  
漁農自然護理署  
二〇一五年五月  
檔號：AF GR MPA 02/8/6

# 擬議的海岸公園 - 大嶼山西南, 索罟群島 PROPOSED MARINE PARKS - SOUTHWEST LANTAU AND SOKO ISLANDS



## 圖例 LEGEND

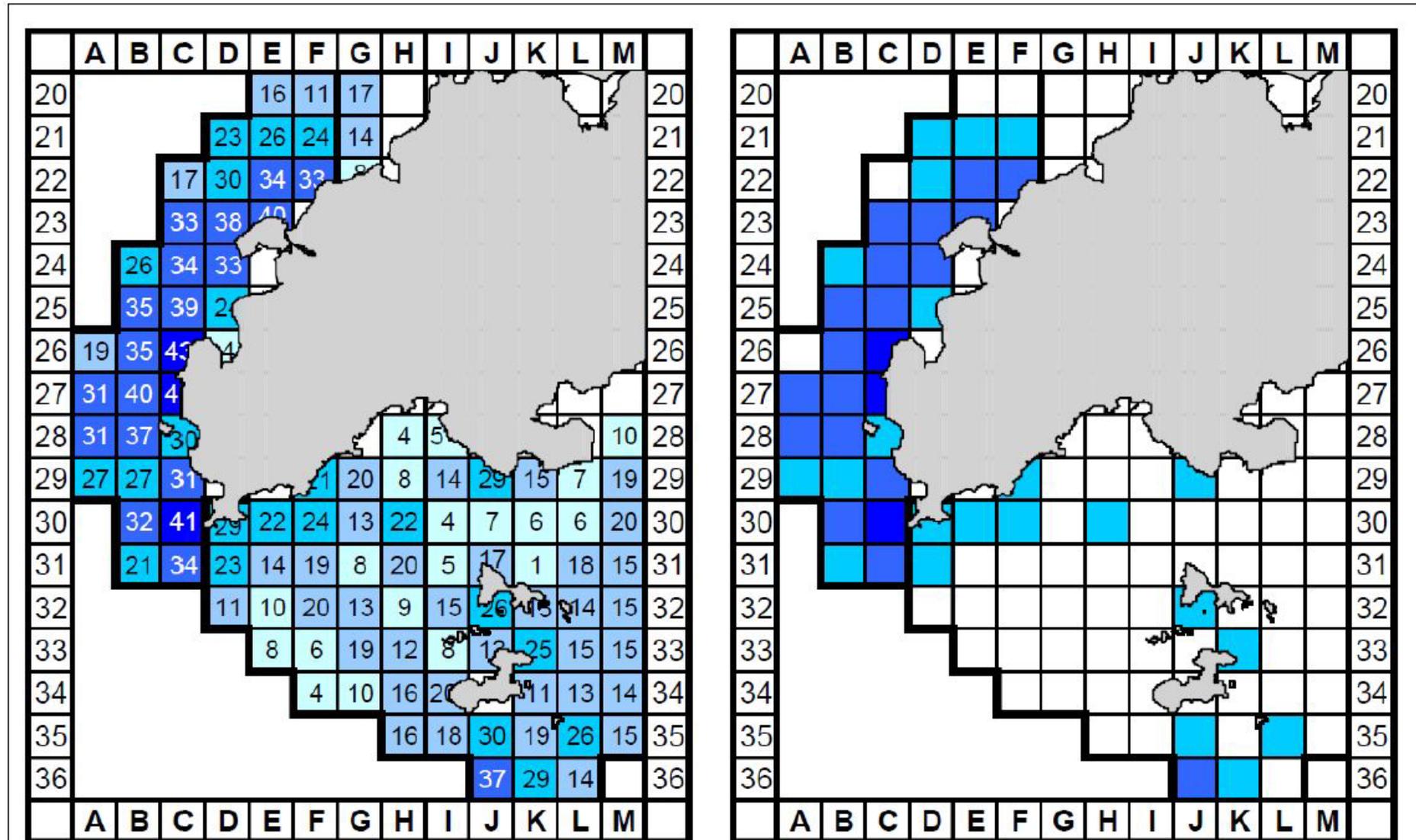


擬議的海岸公園 - 大嶼山西南  
面積約 657 公頃  
Proposed Marine Park - Southwest Lantau  
Area : 657 hectares (about)



擬議的海岸公園 - 索罟群島  
面積約 1 272 公頃  
Proposed Marine Park - Soko Islands  
Area : 1 272 hectares (about)





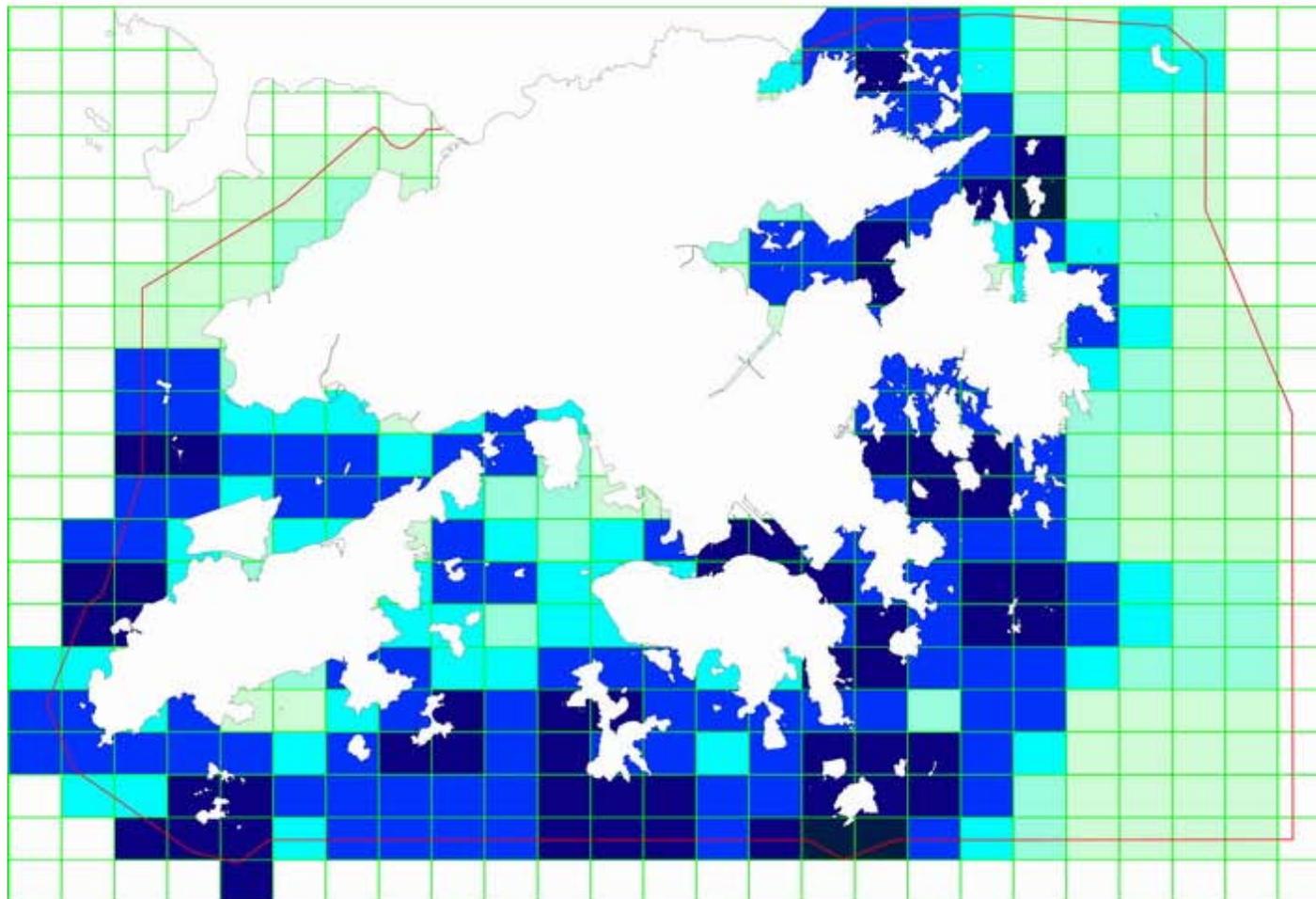
(left) Combined habitat ratings of dolphins and porpoises using quantitative habitat use information collected during 2005-14 (no. within grids represents the sum of scores totaled from 18 selection criteria); and (right) Grids rated as above average, important and critical marine mammal habitats.

(左) 採用量化的棲息地使用率而得出的合併海豚及江豚棲息地指標(網格的數字代表18個評估標準的總分數); 及(右) 被評為高於平均、重要及要緊的海洋哺乳動物棲息地的網格。

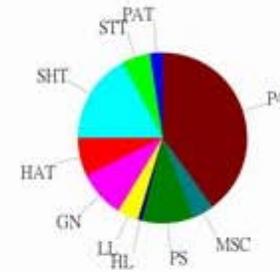
Port Survey 2006  
Distribution of fisheries production (adult fish & fish fry)  
Overall

捕魚作業及生產訪問調查 2006  
漁產分布 (成魚及魚苗)  
總計

捕鱼作业及生产访问调查 2006  
渔产分布 (成鱼及鱼苗)  
总计



Production by vessel type  
漁產與作業形式比例  
渔产与作业形式比例



Vessel type:

作業形式:  
作业形式:

|     |                |     |     |
|-----|----------------|-----|-----|
| PAT | Pair Trawler   | 雙拖  | 双拖  |
| STT | Stern Trawler  | 單拖  | 单拖  |
| SHT | Shrimp Trawler | 蝦拖  | 虾拖  |
| HAT | Hang Trawler   | 摻摻  | 掺摻  |
| GN  | Gill Netter    | 刺網  | 刺网  |
| LL  | Long Liner     | 延繩釣 | 延绳钓 |
| HL  | Hand Liner     | 手釣  | 手钓  |
| PS  | Purse Seiner   | 圍網  | 围网  |
| MSC | Misc. Craft    | 雜項船 | 杂项船 |
| P4  | Sampan         | 舢舨  | 舢舨  |

Value (HK\$/ha)

價值 (港元/公頃)  
价值 (港元/公顷)



圖 4

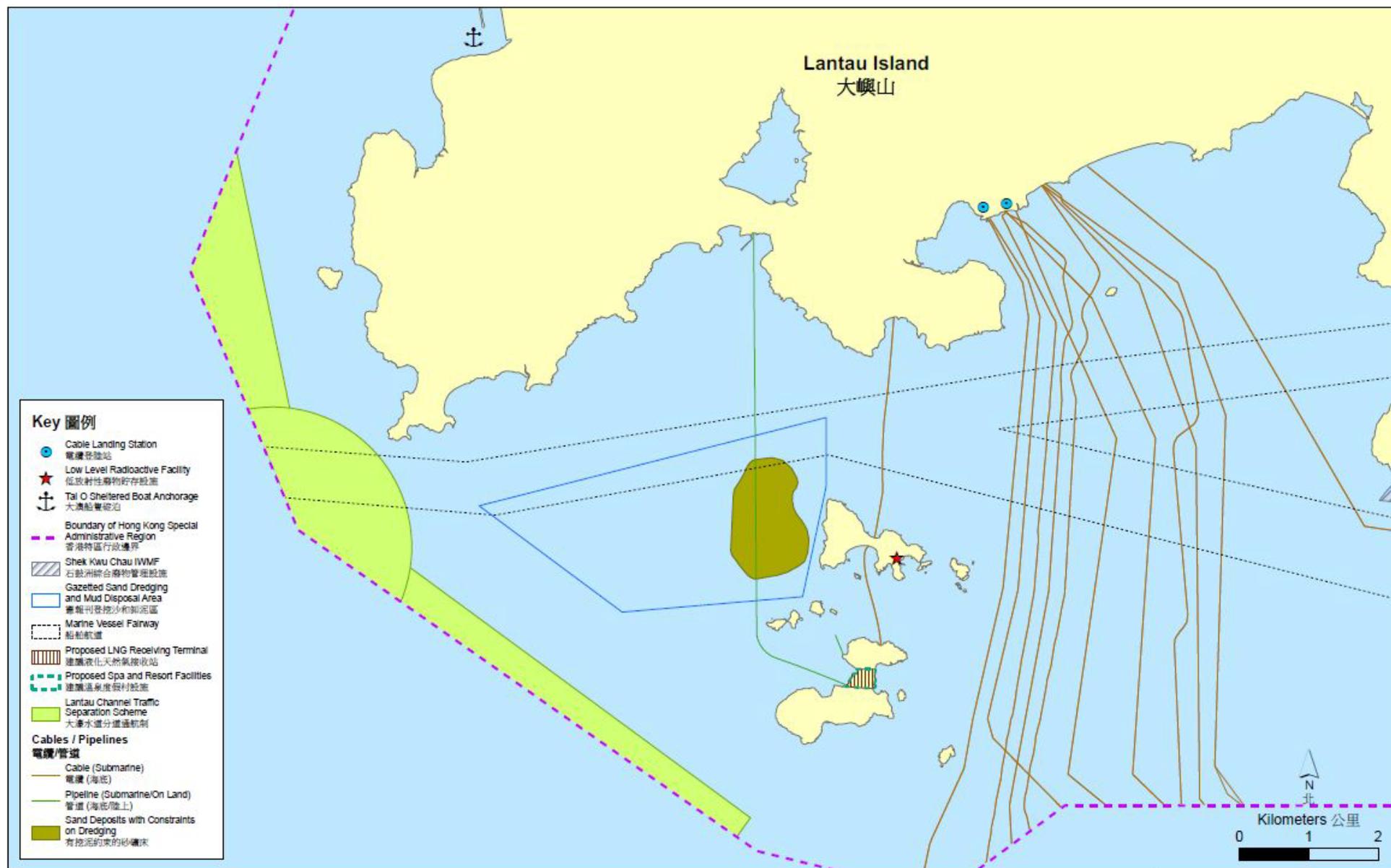
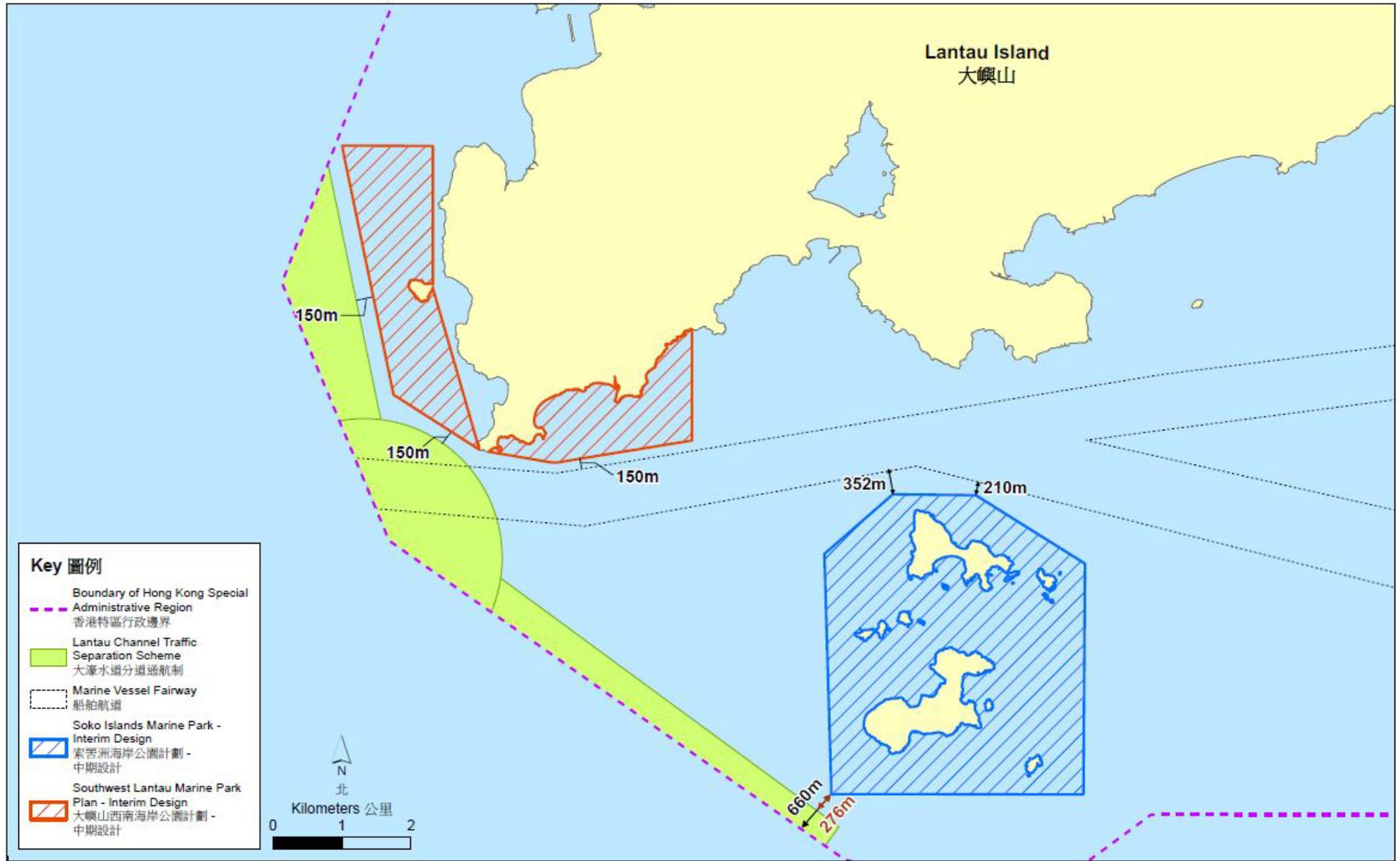
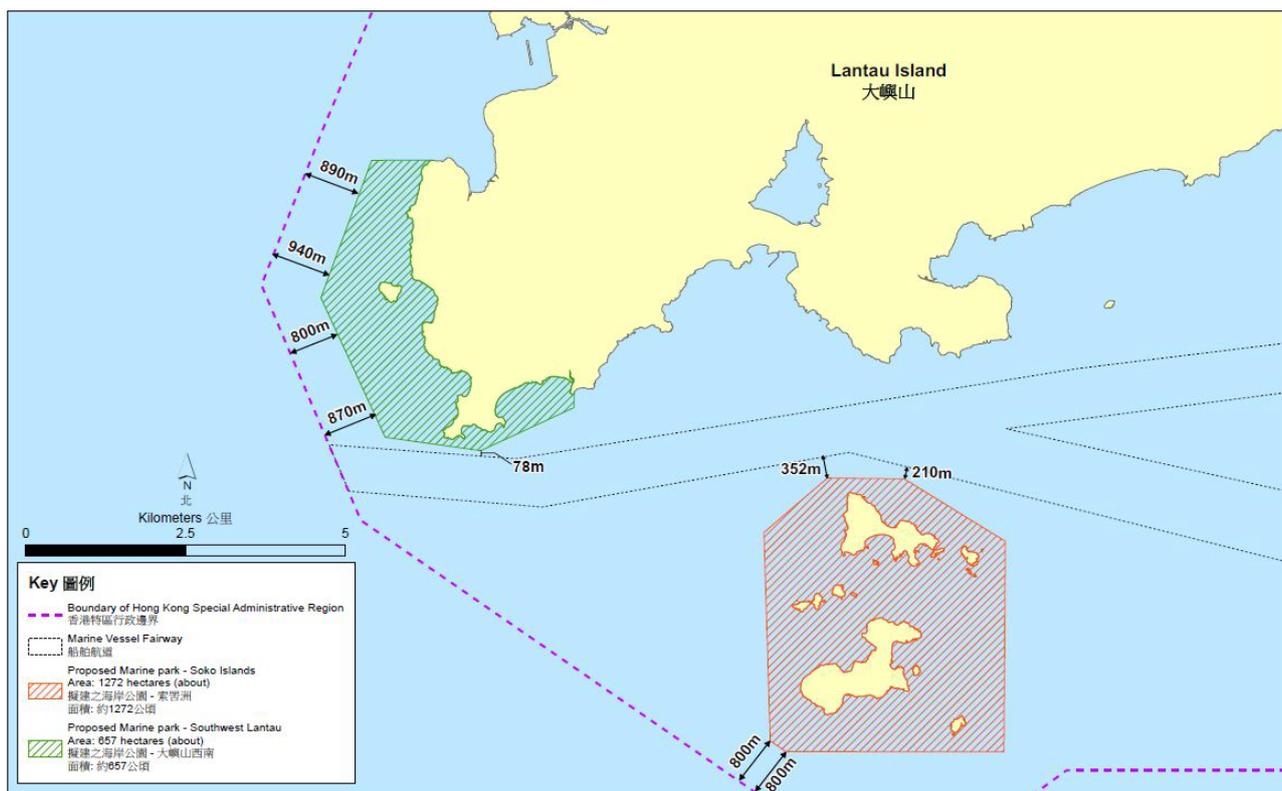


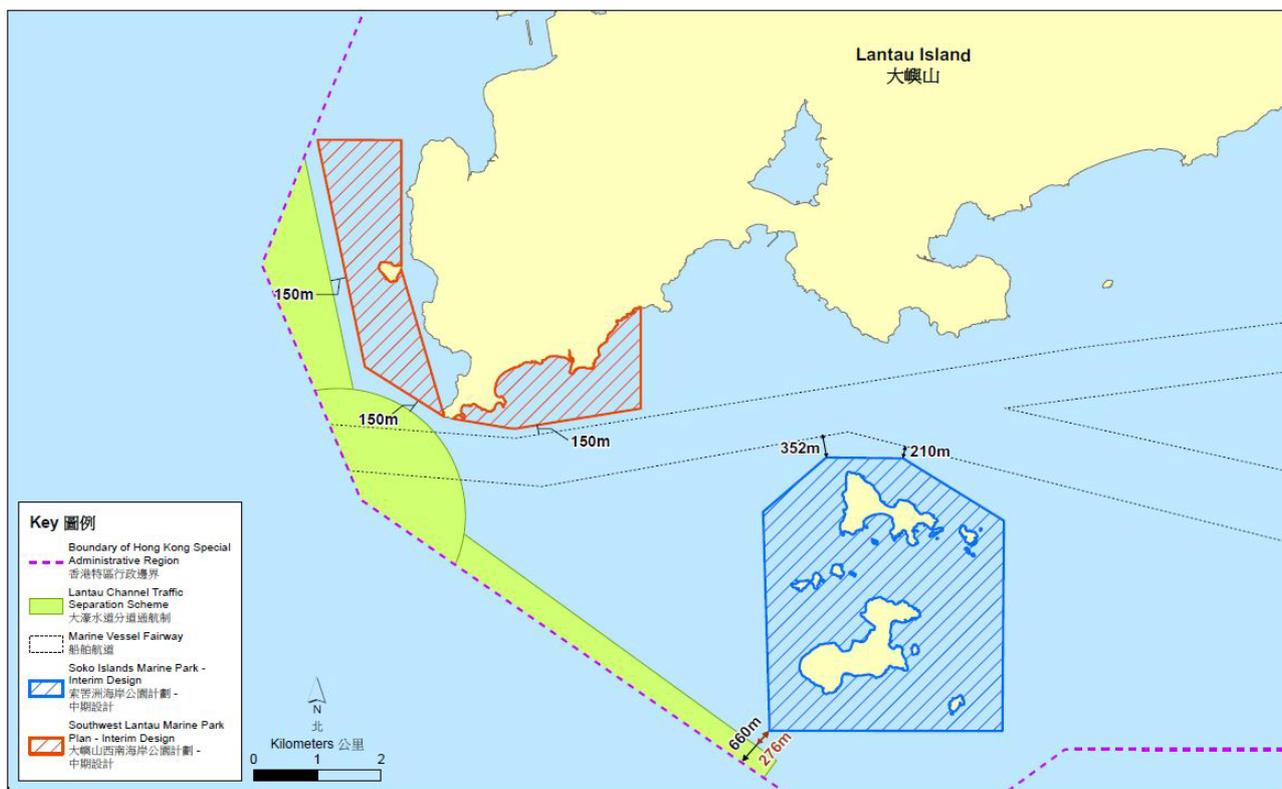
圖 5



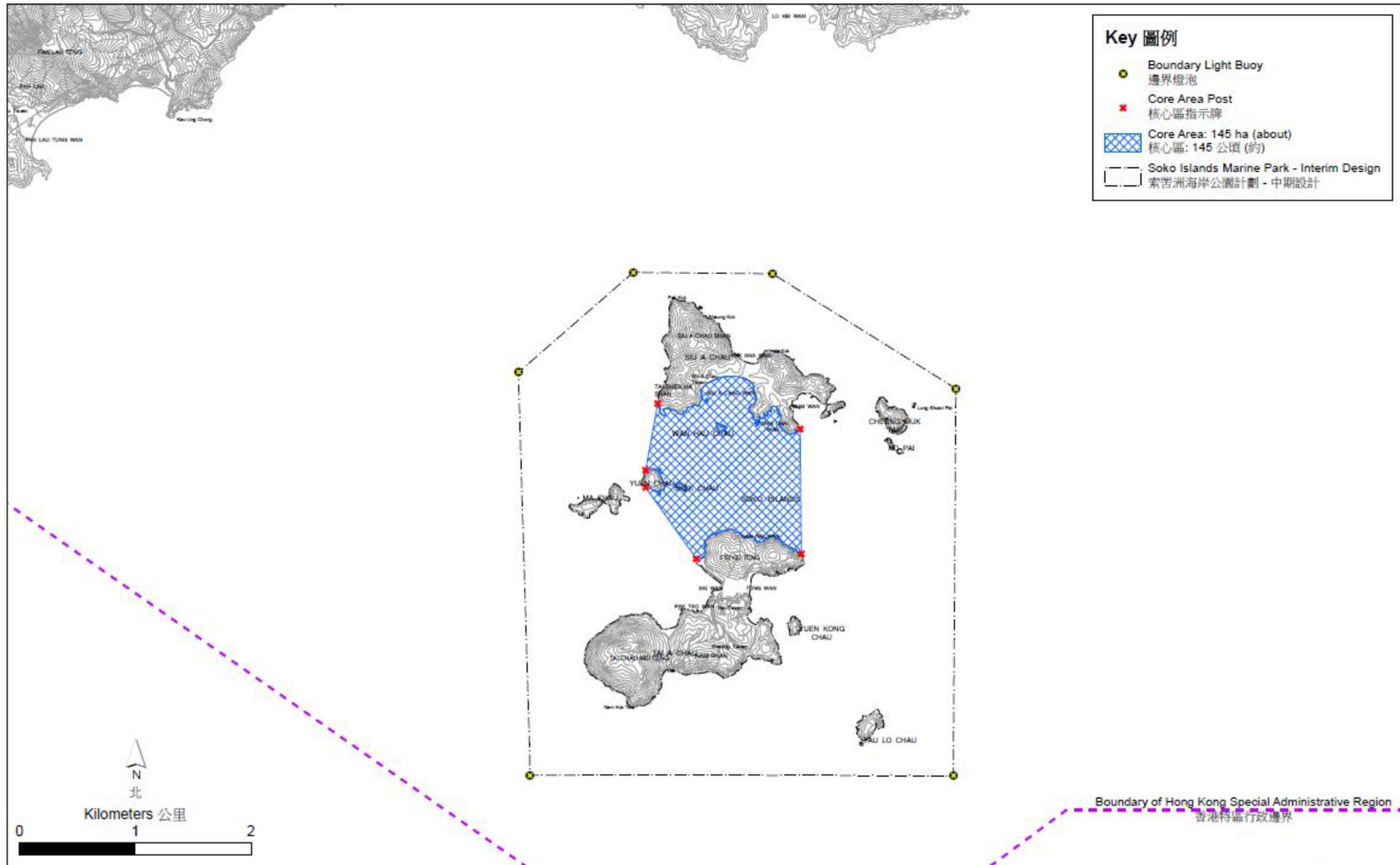
2002



2015







Soko Islands Marine Park Plan - Interim Design  
索罟洲海岸公園計劃 - 中期設計