

郊野公园及海岸公园委员会

指定桥咀洲海岸公园的建议

1. 目的

1.1 本文件旨在就指定桥咀洲海岸公园的建议向委员作出简介，并征询意见。

2. 背景

2.1 桥咀洲以其独特的地质景观而闻名，包括标志性的「菠萝包石」和退潮时才露出水面的连岛沙洲，而且更有大片珊瑚群落，珊瑚覆盖率高，海洋生物种类繁多，是香港海洋生物多样性热点和香港联合国教科文组织世界地质公园的重要组成部分。除了在连岛沙洲观光和在厦门湾游泳之外，桥咀洲是进行浮潜、潜水和划独木舟等海上康乐活动的热门地点。

2.2 桥咀洲的海洋生态价值高，大片珊瑚群落遍布西部(约 5 万平方米)和东部(约 3 万平方米)，部分区域珊瑚覆盖率超过七成。桥咀洲有大片十字牡丹珊瑚床，是很多珊瑚鱼的栖息地，也有很多本地不常见的鹿角珊瑚群体。珊瑚多样性属中至高，呈现不同的珊瑚生长形态，包括团块形扁脑珊瑚和滨珊瑚、分枝形鹿角珊瑚、直立板块形十字牡丹珊瑚和板块至板层形蔷薇珊瑚，以及表覆形至亚团块形蜂巢珊瑚和角蜂巢珊瑚。生长形态各异的珊瑚造就了生境复杂性，孕育出多元化的海洋生物。超过 300 个珊瑚鱼品种，包括《世界自然保护联盟濒危物种红色名录》中的泥斑和扯旗鳐，以及两个海马品种，都以桥咀洲为栖息地。

2.3 近期，桥咀洲游客人数急增，部分游客进行不当的海上康乐活动，对区内珊瑚生态系统构成威胁。未受规管的游客活动，尤其是在连岛沙洲附近的浅水区进行的活动，可能会因游客践踏、船只抛锚和各种

形式的接触而增加对珊瑚的损害。此外，游客在沿岸采集海洋生物和滋扰生境也对海洋生态系统造成损害。

2.4 为应对以上问题，必须采取有效的管理措施，包括在法律框架下指定海岸公园，以保护区内敏感的海洋生境，同时容许进行与公园目的相符的康乐活动。

3. 初步界线范围

3.1 为保护和管理桥咀洲敏感的海洋生境，我们建议将桥咀洲东西两侧的珊瑚区(包括连岛沙洲)指定为海岸公园。连岛沙洲旁未命名的海滩及其附近海域亦会纳入拟议海岸公园范围，以便进行更妥善的管理，并作为推广负责任的海上康乐活动的地点。拟议桥咀洲海岸公园面积约 63 公顷(桥咀洲西侧约 54 万平方米；桥咀洲东侧约 9 万平方米)，初步界线范围见附件 1。

3.2 将桥咀洲指定为海岸公园，并在公园范围内实施具体的管理措施，会加强对珊瑚生态系统和其他海洋生物的保护。《海岸公园条例》(第 476 章)及其附属法例赋权郊野公园及海岸公园管理局总监(总监)禁止在海岸公园内进行钓鱼、捕鱼或猎捕、伤害、移走或带走任何动物或植物等有害的活动，确保公园范围内的海洋生物、敏感的生态系统得到保护。再者，总监有权力防止公园范围内沿岸海滩、泥滩、悬崖和海床遭到破坏，并就区内的烧烤和露营活动作出管制，保障区内生态完整性不会因海上和近海陆上活动而受损。

3.3 此外，总监有权力封闭或局部封闭海岸公园，对因应生态压力源作出实时干预至关重要。举例来说，若个别区域的珊瑚群落出现严重健康问题，总监可迅速封闭有关区域，让这些生态系统免受人为干扰而得以复原。藉着法律保障，加上总监有能力按需要封闭有关区域，预期桥咀洲的珊瑚生态系统将得到有效保护。

4. 拟议管理计划

4.1 管理计划旨在保护敏感的海洋生态系统，同时让大众可持续享受和使用海洋资源。岛上将设置一个管理站，作为游客的主要联络点，提供安全简介和水上活动指南。有关指南和现场的解说牌会标示浮潜管理区连建议路线、可供独木舟下水和停泊的未命名海滩，以及禁止上落水的区域。陆上巡逻队将监察在区内进行的活动、执行法例、管理浮潜人流，并疏导游客前往较少人的位置，以减少出现人潮拥挤和践踏珊瑚的情况。在水上活动高峰季节，管理站可向游客提供导向简介，提醒游客守护自然，并会按需要派遣海上巡逻船。

4.2 拟议桥咀洲海岸公园将实施分区管理计划，以划定碇泊地点，保护珊瑚群落免受船锚破坏，但仍准许进行潜水和浮潜等康乐活动，以及其他活动，例如限速的船艇活动。

4.3 渔农自然护理署(渔护署)于 2017 年委托顾问进行研究，检讨现时海岸公园内的渔业管理制度，并探讨优化措施，以更有效地保育海岸公园和促进渔业可持续发展。该项研究采用生态系统模型评估不同程度的渔业管理规管对香港水域渔业资源、海洋哺乳类动物和珊瑚群落的影响。研究结果显示，捕鱼活动对珊瑚群落的影响相对较为显著。因此，我们建议在拟议桥咀洲海岸公园内禁止捕鱼活动。拟议桥咀洲海岸公园面积约 63 公顷，根据《2021 年捕鱼作业及生产调查》，该区范围内的渔业资源属低水平。根据渔护署 2015 年至 2024 年的捕鱼活动调查显示，拟议桥咀洲海岸公园内的捕鱼活动并不多，仅有少量使用刺网、浸笼及手钓的捕鱼活动。预计建议的拟议桥咀洲海岸公园范围对渔民影响轻微。长远而言，海岸公园透过存护珊瑚生境、维持生物多样性和保护幼鱼育苗场，从而提升整体渔业资源。

5. 未来路向

5.1 政府的目标是全速推进相关指定程序，以加强珊瑚保育，并配合可持续的康乐用途。我们已于 2026 年 5 月展开公众咨询。拟咨询持份者名单载于附件 2。

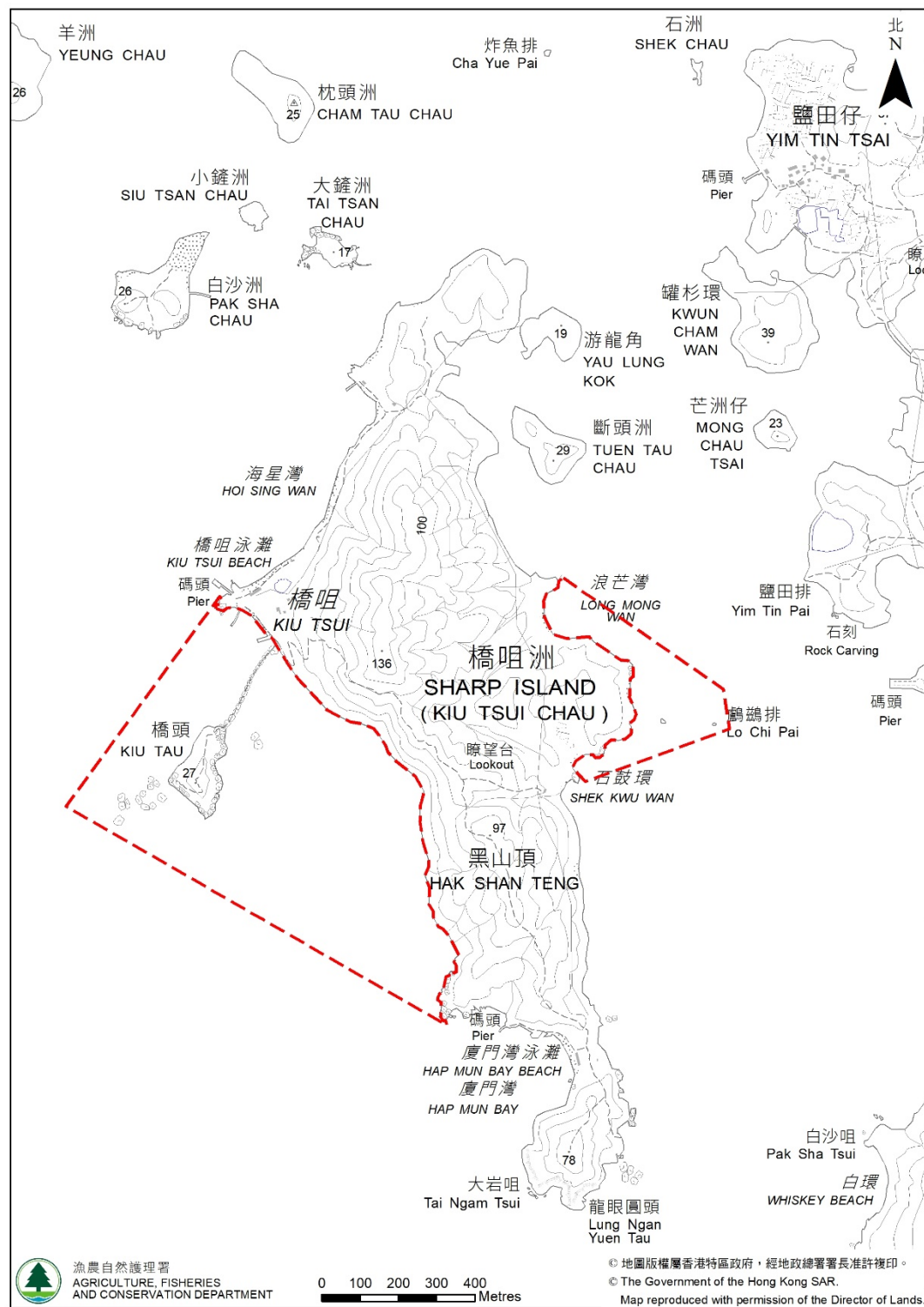
5.2 此外，我们会就初步建议书连地图征询其他相关政府政策局 / 部门的意见，并会在考虑公众咨询所得的意见和建议后，修订拟议桥咀洲海岸公园的未定案地图和管理计划，再咨询郊野公园及海岸公园委员会(委员会)，然后将未定案地图刊宪，供公众查阅。如公众对未定案地图提出反对，委员会将进行聆讯。其后，总监会将未定案地图连同反对意见(如适用)呈交行政长官会同行政会议审批，争取在 2027 年年中前完成法定指定程序。

6. 征询意见

6.1 请委员就指定桥咀洲为海岸公园的建议提出意见。

郊野公园及海岸公园管理局总监
渔农自然护理署
2026 年 6 月

拟议桥咀洲海岸公园的初步界线范围



M_MP_2026_002

2026 年 4 月

拟咨询持份者名单

界别	拟咨询的单位
海事业界	本地船只咨询委员会 领港事务咨询委员会 高速船咨询委员会 港口行动事务委员会
区议会和 乡事委员会	西贡区议会 西贡乡事委员会 坑口乡事委员会
咨询委员会 / 法定委员会	郊野公园及海岸公园委员会辖下海岸公园委员会 渔农业咨询委员会辖下渔业小组委员会
渔业界	主要渔民团体
其他	环保团体和学者 生态旅游营办商 西贡街渡/渡轮营办商 潜水组织 独木舟组织 休闲垂钓组织 游艇会