

郊野公園及海岸公園委員會

香港郊野公園及地質公園的管理及保護工作

1. 目的

1.1 本文件旨在向委員概述香港郊野公園及地質公園的管理及保護工作。

2. 背景

2.1 為提供適當的戶外活動場地，並有效保護香港的郊野，當局在一九七六年頒布《郊野公園條例》(第 208 章)，為郊野公園及特別地區的指定、發展和管理提供法律依據。《郊野公園條例》第 3 條賦予郊野公園及海岸公園管理局總監(總監)(即漁農自然護理署署長)管轄和管理郊野公園及特別地區的權力。除了負責就指定某些地方為郊野公園或特別地區的安排向行政長官提出建議外，總監亦須負責發展和管理郊野公園及特別地區，以及就郊野公園及特別地區採取其認為需要的措施，包括：

- (i) 鼓勵為康樂與旅遊目的而使用和發展郊野公園及特別地區；
- (ii) 保護郊野公園及特別地區內的花草樹木及野生生物；
- (iii) 在不損害《古物及古蹟條例》(第 53 章)的規定的原則下，保存和保養郊野公園及特別地區內有歷史或文化意義的建築物及地點；以及
- (iv) 提供設施及服務，使公眾人士得以享用郊野公園及特別地區。

2.2 一九七七年，當局指定包括城門、金山及獅子山在內的首批郊野公園，時至今日，本港已有 24 個郊野公園及 22 個特別地區，覆蓋全港土地總面積約四成(即佔地 44 240 公頃)。每年，郊野公園的遊客數目約達 1 300 萬人次。郊野公園內設有遠足徑、自然教育徑、地質步道、家樂徑、越野單車徑、燒

烤及郊遊場地、營地及遊客中心，迎合市民不同的需要。除此之外，總監每年亦為學生及市民舉辦不少多元化的自然教育活動。

3. 郊野公園及海岸公園分署的架構

3.1 漁農自然護理署(漁護署)轄下的郊野公園及海岸公園分署，負責協助總監履行《郊野公園條例》所述明的職責及職務。該分署轄下的郊野公園科(東南)、郊野公園科(西北)、郊野公園護理科及地質公園科，是負責處理郊野公園及地質公園相關事宜的四個科別。郊野公園及海岸公園分署的組織圖載於附件 1。

3.2 郊野公園科(東南)及郊野公園科(西北)負責郊野公園的日常管理工作，包括清潔、維修設施、種植樹木、植物管理等。這兩個科別轄下設有 19 個管理站、2 個分區工場、1 個山火控制中心及 1 個苗圃，外勤人員合共約 640 人。除郊野公園的管理工作外，這兩個科亦負責有關規劃和指定郊野公園的事宜，以及處理郊野公園內的擬議發展工程。至於執法、遊客服務及郊野教育方面的職責和工作，則由郊野公園護理科負責。該科轄下共有 17 個分布於各郊野公園的護理組辦事處／辦事分處，外勤人員合共約 160 人，包括郊野公園督察及郊野公園護理員。

3.3 地質公園科在二〇一〇年四月設立，負責制訂策略和協調執行有關地質公園的職務。該科現有 9 名人員，負責在保育規劃、研究及科學普及、刊物製作、遊客服務及設施方面，制訂和實行有關地質公園的策略。該科亦負責執行對本港保護區來說是嶄新的事務，例如與本地社羣建立伙伴關係，以及與其他地質公園建立聯繫網絡等。

4. 指定郊野公園的工作

4.1 指定郊野公園的工作，是按照《郊野公園條例》所訂明的法定程序進行。在援用法定程序前，當局須按照既定的原則及準則，包括保育價值、景觀及美觀價值、康樂發展潛力、土地的面積、與現有郊野公園是否接近、土地類別及現有土地用途等，評估有潛質指定為新郊野公園或納入現有郊野公園的

土地是否適合指定為郊野公園。根據有關準則，即使某地點包含私人土地，當局也不一定視之為不把該地點納入潛在的郊野公園的決定性因素。雖然當局傾向選擇把政府土地指定為郊野公園，但如有關地點的用途與郊野公園環境相配，亦會把私人土地納入郊野公園。

5. 郊野公園內的擬議發展工程

5.1 郊野公園及特別地區是一般推定為不宜進行發展的。不過，經確定為真正有需要進行的發展，則會予以考慮。漁護署會按照每宗個案的情況，對郊野公園內土地的擬議用途或發展作出評估，並考慮這些擬議用途或發展會否在相當程度上減損有關郊野公園的享用價值及宜人之處。所考慮的相關因素包括土地類別、位置、對生態的影響、景觀及視覺影響，以及對康樂價值的影響等。如有需要，我們會徵詢郊野公園及海岸公園委員會的意見，然後才決定是否接納有關的擬議用途或發展。

6. 郊野公園管理及保護工作

6.1 提供和管理康樂設施

6.1.1 目前，各郊野公園內約有 400 個康樂場地，大部分均設於交通便利的地點。這些場地的設立旨在為大量郊遊人士所使用，並設有各類康樂設施，包括枱檯、燒烤爐、垃圾桶、涼亭、廁所等。除康樂場地外，郊野公園亦設有發展完善的遠足徑網絡，以切合郊野公園遊客不同的需要及期望。現時郊野公園內共有 90 條已命名路徑，這些路徑均定期進行改善並設有路標，當中以四條長途遠足徑，即麥理浩徑(100 公里)、鳳凰徑(70 公里)、港島徑(50 公里)及衛奕信徑(78 公里)，最受遠足人士歡迎。

6.1.2 各郊野公園共設有十條指定越野單車徑／地點，總長度為 110 公里。持有由總監發出的有效越野單車許可證的人士，可在這些指定越野單車徑／地點騎踏單車。

6.1.3 郊野公園內的郊野公園設施、遠足徑及越野單車徑，

大多由各郊野公園的管理站各自負責建造和保養。這些設施全部經悉心設計，務求與郊野公園的自然環境協調。

6.2 植樹及培育樹苗

6.2.1 近年，當局每年約栽種 70 萬棵樹苗，以防止土壤流失、修復受損景觀和提高生物多樣性。栽種於郊野公園內的樹苗，大部分由漁護署轄下大棠苗圃培育。在所培育的全部樹苗中，約八成(共有約 100 個品種)是本土品種。有部分樹苗品種，例如土沉香(*Aquilaria sinensis*)、茶屬(*Camellia spp*)、八角屬(*Illicium spp*)、油杉(*Keteleeria forunei*)等在市場上甚少供應，而且具保育價值，亦能在大棠苗圃培育及栽種在郊野公園內。由於郊野公園大部分範圍現已充分綠化，或已涵蓋在漁護署過往的植林計劃範圍內，因此現行的植樹策略較注重植樹的質素而非數量。當局會撥配更多資源及人手，以提升郊野公園內現有植林區的整體價值。

6.3 防止和撲滅山火

6.3.1 山火造成的嚴重破壞，可令數十年來在植林和改善生態系統方面付出的努力白費，亦會令野生生物喪失棲息之所。因此，盡量減少山火發生，並在發生山火時控制所造成的破壞，是我們的主要職責之一。在這方面，漁護署設有全面的山火控制機制，包括在山火季節(即九月至四月)24 小時候命執勤的山火撲救隊。在山火高峯期，例如重陽節及清明節，漁護署會聯同有關政府部門及非政府機構舉辦宣傳計劃，以推廣防止山火的信息，有關活動包括社區嘉年華、電視及電台廣播、空中廣播(利用直升機在郊野上空播放防止山火信息)等。

6.3.2 在二〇一二至一三年度，郊野公園共發生 18 宗山火，受影響範圍有 79 公頃，公園內或毗鄰地區有 6 400 棵樹木受損毀。漁護署已進行植樹以修復受山火損毀的範圍，並採取多項防火措施。總括而言，過去五年每年在郊野公園發生的山火總數少於 50 宗，遠低於之前數十年間每年超過 100 宗的數字。近年山火數目較少，可能是由於市民的防火意識提高，以及當局加強預防措施所致。

7. 郊野公園護理工作

7.1 巡邏及執法工作

7.1.1 保護郊野公園及特別地區免受與郊野公園不相配的發展工程和活動所影響，是郊野公園護理科的主要職責之一。郊野公園督察及護理員獲調配到不同的郊野公園及特別地區，定時進行巡邏，以提供遊客服務、監察獲准進行的發展工程和執行《郊野公園條例》及有關法例。在過去數年，每年約有 1 000 人因犯了亂拋垃圾、非法用火、毀壞花草樹木／設陷阱捕捉動物，以及未經許可而騎踏單車／把車輛駛進郊野公園等罪行而被檢控。此外，郊野公園督察及護理員亦不時採取特別行動，例如搜尋非法捕捉動物的陷阱、探訪鄉村以宣傳防火信息、執行有關禁止餵飼野生動物的規定，以及協助警方進行搜救等。他們還定期與警方進行聯合行動，以打擊例如非法砍伐土沉香等罪行。

7.2 教育及宣傳

7.2.1 為推廣自然保育，郊野公園護理科在郊野公園內設置了遊客中心、自然教育徑、樹木研習徑等教育設施。目前共有九個郊野公園遊客中心，其內設有不同主題的展覽，而部分遊客中心更為團體提供經預約的導賞服務。此外，該科亦為本港學生、教師及郊野公園遊客舉辦保育教育計劃，並印製有關的書刊單張。教育計劃包括專為各級學生而設的一系列野外學習活動，以及供市民參加的自然導賞活動。

7.2.2 遠足現時是深受本港市民熱愛的戶外康樂活動。為了更充分善用郊野公園內發展完善的遠足徑網絡，並推廣愛護大自然及遠足安全，當局定期為公眾舉辦“香港郊野全接觸”活動及巡迴展覽等宣傳活動。

7.2.3 當局在二〇一〇年設立郊野公園“郊野同心”義工計劃，讓市民透過直接參與，加強對保護自然環境及郊野公園的意識，同時亦讓愛好大自然的人士有機會為環境盡一分力。在該計劃下，已接受訓練的義工會遊客中心及樹木研習徑協助提供教育服務、清除郊野公園內的外來品種及垃圾，以及在山徑進行巡邏。

8. 中國香港世界地質公園

8.1 保育及管理

8.1.1 地質公園是別具地質價值的獨特自然地區，其內亦有各式各樣的自然及文化遺迹。地質公園以保育、教育及可持續發展為目標。香港地質公園在二〇〇九年取得國家級地位，在二〇一一年更獲得世界級地位。該地質公園須於二〇一五年再接受評估，以保持世界地質公園的地位。

8.2 地區參與及國際聯繫網絡

8.2.1 世界地質公園網絡的兩項主要要求，是積極推動地區參與及建立國際聯繫網絡，而兩者對本港的保護區來說都是全新的工作。現時本港共有三個地質教育中心，分別設於三門仔、荔枝窩及吉澳，供香港地質公園的遊客參觀。這些教育中心是政府、當地村民、當地組織和支援組織互相信任及緊密合作的成果。此外，一個火山探知館目前正在興建中，這項設施亦是我們與西貢社區緊密合作的成果。至於建立國際聯繫網絡方面，我們已和中國雁蕩山世界地質公園及五大連池世界地質公園、日本系魚川世界地質公園、澳洲卡納文卡世界地質公園、英國里維耶拉世界地質公園及大理石拱形洞世界地質公園，以及德國貝爾吉施—奧登瓦爾德山世界地質公園簽訂七份姊妹協議。香港地質公園亦與日本雲仙火山地質公園及德國梅塞爾坑世界遺址簽訂了合作協議。除了與姊妹地質公園合作外，香港地質公園還積極參與中國地質公園網絡、亞太地質公園網絡及世界地質公園網絡的活動。

9. 徵詢意見

9.1 請委員就香港郊野公園及地質公園的管理及保護工作提供意見。

郊野公園及海岸公園管理局
漁農自然護理署
二〇一三年九月

郊野公園及海岸公園分署組織圖

