

郊野公園及海岸公園委員會

提升海下灣海岸公園康樂及教育潛力的顧問研究－主要結果及建議

1. 目的

1.1 本文件旨在向委員簡述提升海下灣海岸公園康樂及教育潛力的顧問研究(研究)的主要結果及建議。

2. 背景

2.1 海下灣海岸公園自一九九六年七月起指定為海岸公園。該海岸公園內的海洋生物豐富多樣，有多達 64 種石珊瑚、超過 120 種珊瑚魚，以及多樣的海洋生物。此外，該海岸公園也是推動自然保育教育和進行各類戶外休閒康樂活動(如水肺式潛水、浮潛、水底攝影、獨木舟和生態旅遊)的絕佳地點。隨着首個海岸公園遊客中心在海下開幕，這是漁農自然護理署(漁護署)重新檢討和改善海下灣海岸公園遊客服務的大好機會。

2.2 漁護署於二〇一九年八月委託莫特麥克唐納香港有限公司(顧問)進行研究，以探求如何提升海下灣海岸公園及鄰近地方的康樂及教育潛力。研究旨在讓海下灣海岸公園的遊客在自然欣賞和戶外休閒方面有更豐富多樣的體驗，鼓勵他們參與和認識海洋保育，同時將生物多樣性和環境可持續性的概念在社會主流化。研究範圍如圖一所示。

3. 研究方向及主要結果

3.1 研究以保育目標為大前提，制訂各種策略性行動及提供建議，以提升海下灣海岸公園的康樂及教育服務。研究的主要項目包括：

- (a) 基線檢視；
- (b) 制訂融合海下遊客中心和遊客服務的改善策略；
- (c) 發掘海下灣海岸公園現有資源的潛力，以增強其戶外康樂及教育的吸引力；
- (d) 加強並擴展海下灣海岸公園於海洋保育及環境可持續發展的戶外教育功能；
- (e) 擴大海下灣海岸公園的遊客設施種類及服務範圍；以及
- (f) 加強社區及非政府機構對康樂及教育活動的參與。

3.2 基線檢視內容包括：海下灣海岸公園及鄰近地區的海洋生態資源、其潛在的欣賞價值、交通便捷程度、敏感性，以及與海下灣海岸公園有關的海外事例檢討。顧問亦已邀請不同持份者進行問卷調查、親身和線上會議及訪問，以收集其意見。考慮過在研究初步階段從不同持份者收集所得的意見和觀點後，顧問制訂了 13 個有助提升海下灣海岸公園康樂及教育潛力的建議(見附件一)。

3.3 漁護署於二〇二〇年六月二十三日舉辦了一場持份者工作坊，以商議有關建議。持份者包括海下社區、當地小賣亭和獨木舟租賃店營運商、環保團體、學術界、教育界、水上運動協會、潛水店營運商、生態旅遊機構及海岸公園委員會(委員會)委員。

3.4 從收集的意見顯示，持份者大多支持提升康樂及教育服務方面的建議。他們普遍認為制訂改善方案時應適當考慮當中的保育要素。工作坊上亦有討論到現有設施的限制以及可行的改善措施。他們特別提到，參觀海下灣海岸公園的遊客應予妥善管理並適當地分散，以避免對海岸公園造成不良影響。Wi-Fi 無線上網及手提電話網絡服務亦需加強，以應付緊急情況並支援其他功能，例如天氣提示、監察遊客，以及為遊客提供資訊。除此之外，改善資訊的展示和提供標示註明前往海邊步道的方向和距離，將有助引導遊客到其他景點。為學校而設的生態導賞團和戶外研習將安排於平日進行，以便分散遊客服務的需求。在海下灣海岸公園進行水上活動時的安全及環保意識亦應予以加強。

3.5 在二〇二〇年七月十四日，漁護署和顧問向委員會簡介有關研究並就建議進行討論。委員會對研究表示支持，並建議進一步讓更多持份者參與商議入選方案。其他主要建議包括遊客管理，以及與相關部門商議如何改善交通、通訊和廢物收集等服務。他們亦建議研究改善行人徑的易達程度，以及讓漁民參與提供文化生態導賞團。

3.6 在海岸公園委員會會議後，顧問進一步與主要持份者溝通，以計劃和評估改善方案的可能性。討論事項包括：

- (a) 合作舉辦入選方案活動的可能性；
- (b) 改善現有山徑以加強與鄰近觀光地點互相連繫的可能性；
- (c) 就遊客管理的研究徵詢意見；
- (d) 與相關部門聯繫，以探討如何改善服務以應付遊客數目可能隨著海下灣海岸公園設施優化而增加的情況；
- (e) 讓漁民參與推廣宣傳與漁民文化有關的漁業生態旅遊活動的可能性。

4. 建議

4.1 經考慮持份者諮詢的結果後，研究提出下列策略方向，為行動制訂清晰路線圖：

- 公眾參與；
- 教育服務；
- 康樂服務；以及
- 互相連繫。

4.2 顧問根據一套準則評估建議清單，包括環境可接受性、大眾觀感、可持續性、財政可行性及整體運作。根據主要持份者的意見及技術評估，顧問已為建議定立優先次序並提出分階段推行的計劃，當中包括為期一年的實地試驗，以便為長遠行動定下策略(附件一)。該為期一年的計劃包括下列四個人選方案：

- 與海下社區、學術界、學校、環保團體和義工合作舉辦海下節，藉以加深市民對海洋保育及海岸公園功能的了解；
- 在海下灣海岸公園發展公民科學計劃，並集中就魚類普查和海岸生態調查擬訂調查方案和圖鑑，以及進行初步實地考察；
- 透過為潛水和獨木舟教練和租賃店營運商舉辦訓練員培訓講座／工作坊以推廣環保意識和海上安全，以及在高峰期利用救生獨木舟巡邏海下灣海岸公園，在有需要時提供協助；以及
- 為連接海下和鄰近地點的路徑繪製自助導覽地圖。

4.3 除了上述入選方案外，有關計劃亦包括提供後備支援服務，例如按需要提供額外臨時廁所，或於舉行個別活動期間提供特別交通安排。

4.4 流動網絡覆蓋範圍是海下持份者提出的其中一項主要關注事項。我們已聯絡通訊事務管理局辦公室(“通訊辦”)，並獲悉擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃下的項目二¹已透過招標程序批予香港電訊有限公司。光纖網絡預計將於二〇二一年第四季擴展至海下，有關措施不單可提升海下村的寬頻服務，亦為推展其他不同類型的電訊服務提供所需的基礎設施，例如 5G 流動服務及 Wi-Fi 無線上網，惠及海下村民和遊客。

4.5 此外，一間流動網絡營辦商已獲准於海下村附近一所公廁設立新無線電發射站，預計會在二〇二一年第二季完成安裝，當發射站啟用後，海下的流動網絡覆蓋範圍將有所改善。

4.6 在海下一帶的通訊網絡提升後，我們便可應用科技服務，以方便遊客參觀及有助管理海下灣海岸公園，例如安裝電

¹ 有關詳情，請見通訊辦網頁：

https://www.ofca.gov.hk/tc/industry_focus/telecommunications/subsidy_scheme_to_extend_fibre_based_networks/index.html

子人數感應器、附設二維碼供發布地圖和相關資料的電子資訊站，以及安裝影像分析系統作實時監察。

5. 未來路向

5.1 實地試驗預計將於二〇二一年下半年開始實施，為期一年。試驗完成後將予以檢討，以決定長期實施方案的策略。

5.2 除上述為期一年的實地試驗外，漁護署亦會研究進一步讓持份者參與推展研究所推薦的其他改善建議，包括委託顧問進行遊客管理研究、在海下灣海岸公園加入教育元素和讓學生進行戶外研習，以滿足中小學教育的需求，並探索以海洋保育和漁民文化為主題的漁業生態導賞團路線。

5.3 我們會向郊野公園及海岸公園委員會及海岸公園委員會匯報為期一年的實地試驗的結果，以及在海下灣海岸公園實施中至長期改善建議的未來路向。

6. 徵詢意見

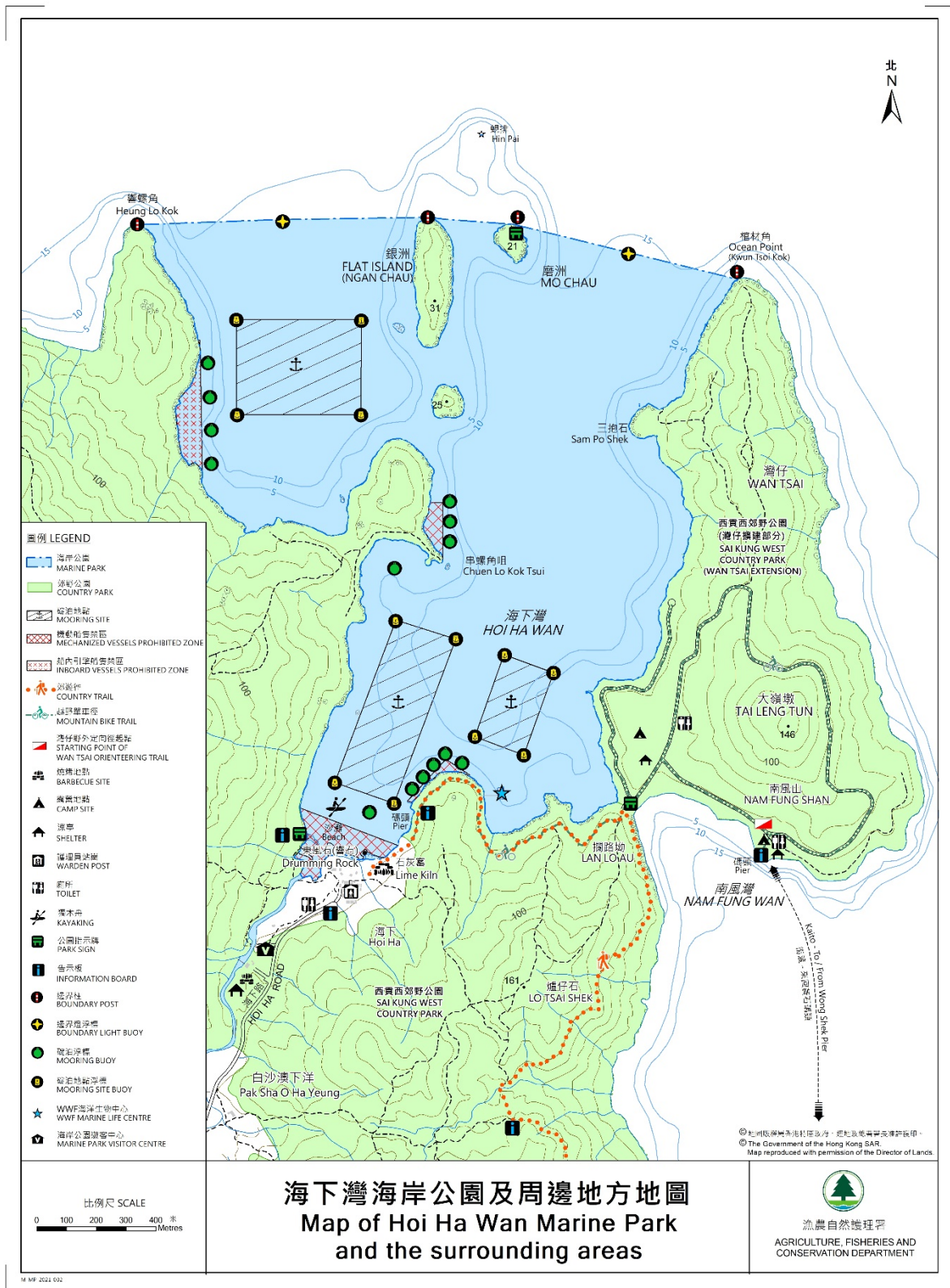
6.1 請委員就上述研究的主要結果及建議，特別是實施推薦方案事宜，提供意見。

郊野公園及海岸公園管理局

漁農自然護理署

二〇二一年二月

圖一



附件一

建議方案*	策略性方向	優先次序	實施時期
海下節	社區參與	高	短期
公民科學活動	教育服務	高	短至中期
推廣可持續水上運動及安全	康樂服務	高	短至中期
加強與附近景點互相連繫及遊客管理	互相連繫	高	短期
義工及社區參與計劃	社區參與	高	短至中期
為青少年而設的互動展覽、遊戲及活動	教育服務	高	進行中，將於海下遊客中心提供
由大專院校進行學術研究	教育服務	高	進行中
獨木舟路徑	康樂服務	高	短至中期
虛擬潛水體驗	康樂服務	高	進行中，將於海下遊客中心提供
導賞團(陸上)	康樂服務	高	進行中，將於海下遊客中心提供
導賞團(海上)	康樂服務	中	中期
於瞭望點設置拍攝地點	互相連繫	中	中期
設立潛水路徑	康樂服務	低	中至長期
為獨木舟、浮潛活動設置浮台	康樂服務	低	有待進一步調查

*就為期一年的實施計劃所推薦的方案以**粗體**顯示。